

Ninove, 29 januari 2020

Bijeenroeping van de raad voor maatschappelijk welzijn

Geachte mevrouw
Geachte heer

De voorzitter van de OCMW-raad nodigt u uit op de volgende vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn. De vergadering heeft plaats op 30 januari 2020 om 19 u 30, voorafgaand aan de gemeenteraad, in de gemeenteraadszaal van het stadhuis, Centrumlaan 100 te Ninove.

Agenda

Openbare vergadering

Welzijn en Sociale Zaken

Sociale zaken - Projecten

1. Sociale zaken - verlenging samenwerkingsovereenkomst tussen OCMW Ninove en Teledienst Ninove vzw betreffende het project sociale moestuin

Verslag aan de raad

Onderwerp:

Aanvraag tot verlenging van de samenwerkingsovereenkomst tussen OCMW Ninove en Teledienst vzw Ninove met ingang van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2020 betreffende het project sociale moestuin.

Historiek

Voor de periode van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2018 was er een samenwerkingsovereenkomst tussen OCMW Ninove en CAW Oost-Vlaanderen voor het project "sociale moestuin". Deze samenwerking werd niet verlengd aangezien CAW Oost-Vlaanderen het project sociale moestuin niet meer tot hun prioritaire takenpakket zag. Vervolgens heeft Teledienst de werking opnieuw opgenomen en werd de medewerker voor het project van het CAW in dienst genomen bij Teledienst. Hij kreeg eerst een tijdelijk contract van juni tot en met augustus 2019. Vervolgens een contract van onbepaalde duur vanaf september 2019.

Bij beslissing van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 19 juni 2019 werd er een samenwerkingsovereenkomst afgesloten tussen OCMW Ninove en Teledienst vzw betreffende het project sociale moestuin voor de periode van 1 juni 2019 t.e.m. 31 december 2019. Het OCMW voorzag hier een bedrag van 6.000 euro voor de realisatie van de samenwerking. Na een positieve evaluatie van het project wordt gevraagd om de samenwerking met 1 jaar te verlengen.

Inhoudelijke samenwerking

Bovenstaande partijen werken samen met als doel de meest kwetsbare doelgroepen van de stad en het OCMW Ninove te laten deelnemen aan het project sociale moestuin, conform de bepalingen van onderstaande afspraken.

De meest kwetsbare doelgroepen bestaan uit mensen in armoede, kortgeschoolden, mensen met een mentale, medische, psychiatrische, psychologische en sociale problematiek (MMPPS), mensen met een beperkte kennis Nederlands, ... In een sociale moestuin proberen we deze mensen samen te brengen om de sociale cohesie te vergroten, het zelfbeeld of de eigenwaarde te verbeteren en kansen te bieden om Nederlands te oefenen.

Daarnaast willen we vrijwilligers en/of deskundigen inzetten die al dan niet ervaring hebben met de doelgroep. Deze vrijwilligers/deskundigen kunnen hun kennis en bekwaamheid betreffende het ecologisch tuinieren delen. Voor hen kan het samenwerken met de doelgroepen een verrijking zijn.

Het project sociale moestuin heeft verschillende doelstellingen:

- Produceren van ecologische groenten/fruit
- Bewustmaking rond duurzaamheid
- Versterken van doelgroep door een empowerende en emancipatorische werking
- Vergroten van de eigenwaarde van de doelgroep
- Versterken van de sociale cohesie
- Helpen aan een groenere omgeving
- Sociale activering met het opnemen van eigen verantwoordelijkheden
- Doorbreken van het sociaal isolement
- Leren ecologisch tuinieren en verwerken van de opbrengst

De medewerker, aangesteld door Teledienst vzw, volgt de aanmeldingen via OCMW en Teledienst vzw op en zorgt ervoor dat de medewerker verzekerd is als vrijwilliger. Het aanbod voor de cliënt is kosteloos, zonder vergoeding.

De medewerker van Teledienst vzw rapporteert maandelijks aan het OCMW omtrent de aanwezigheden en inspanningen van de aangemelde kandidaten.

Teledienst vzw verbindt er zich toe de privacy van de cliënten te respecteren. Dit wil zeggen dat de gegevens van de cliënt conform de GDPR en de procedures van het kwaliteitshandboek van Teledienst vzw worden verwerkt.

Vanuit het OCMW Ninove wordt een bedrag van 10.000 euro voorzien voor de realisatie van deze samenwerking. Teledienst vzw zal de kosten tweemaandelijks factureren en voorzien van de nodige bewijsstukken.

In ruil voor de financiële tussenkomst zal Teledienst vzw zich engageren tot:

- Wekelijkse tuinmomenten
- Regelmatige tuinvergaderingen met de doelgroep en vrijwilligers;
- Intervisie en opvolging door een teambegeleider;

De overeenkomst is door de partijen opzegbaar mits in acht name van een opzegperiode van twee maanden.

De samenwerkingsovereenkomst treedt in werking op 1 januari 2020 en eindigt op 31 december 2020. Hierna volgt een evaluatiemoment en wordt beslist over een eventuele verlenging van de samenwerkingsovereenkomst.

Financiële samenwerking

- Er wordt in de meerjarenplanning een budget van 10.000 euro voorzien op BI 090910, AR 6490000 'toegestane werkingssubsidies aan verenigingen'.
- Teledienst vzw heeft volgende documenten bezorgd om aan te tonen dat zij zelf onvoldoende middelen hebben om de kosten verbonden aan het project "sociale moestuin" te financieren:
 - Jaarrekening 2018: Teledienst maakt geen winst. Kort omschreven zijn al hun projecten een verliespost, enkel bij het sociaal restaurant boeken ze positief resultaat omwille van de verschillende tarieven die ze hanteren.
 - Loonfiches van de begeleider/tuinman sociale moestuin. De brutoloonkost bedraagt maandelijks 683,52 euro en een werkgeversbijdrage van 227,68 euro.
 - Andere kosten (buiten de loonkost) voor het project sociale moestuin (in 2019 een totaal van 213,08 euro => teledienst nam dit zelf ten laste)

- De uitbetaling en evaluatie van de samenwerkingsovereenkomst gebeurt conform het rapporteringssjabloon dat als addendum aan deze overeenkomst wordt toegevoegd.

Voorstel:

Verlenging van de samenwerkingsovereenkomst tussen OCMW Ninove en Teledienst vzw Ninove betreffende het project sociale moestuin met ingang van 1.01.2020 tot en met 31.12.2020.

Ontwerpbeslissing

Motivering

Juridische gronden

Gelet op de organieke wet van 08 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn en latere aanvullingen;

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 77;

Feiten en context

Overwegende dat Teledienst vzw een vzw is in Ninove die erkend werd als vereniging waar armen het woord nemen;

Overwegende dat Teledienst vzw een aantal projecten opzet waarbij ze mensen in armoede willen bereiken, hen laten ontmoeten en verenigen. Eén van de projecten bestaat uit de sociale moestuin;

Overwegende dat Teledienst vzw over onvoldoende financiële middelen beschikt om de kosten voor het project sociale moestuin volledig zelf te bekostigen;

Gelet op de huidige samenwerkingsovereenkomst tussen OCMW Ninove en Teledienst vzw Ninove betreffende het project sociale moestuin voor de periode van 01 juni 2019 tot en met 31 december 2019, goedgekeurd door de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 19 juni 2019;

Overwegende de positieve tussentijdse evaluatie van de samenwerking tussen beide partijen voor het project sociale moestuin op 25 september 2019;

Overwegende dat beide partijen de samenwerking voor het project sociale moestuin willen verlengen voor de periode van 01 januari 2020 tot en met 31 december 2020;

Overwegende dat het project sociale moestuin een brede doelgroep bereikt van mensen in armoede, kortgeschoolden, mensen met een mentale, medische, psychiatrische, psychologische en sociale problematiek (MMPPS), mensen met een beperkte kennis Nederlands en jongeren met allerhande schoolproblemen;

Overwegende dat het project sociale moestuin mensen samenbrengt om de sociale cohesie te vergroten, het zelfbeeld of de eigenwaarde te verbeteren en kansen biedt om Nederlands te oefenen;

Overwegende dat de doelstellingen van het project zijn vastgelegd in de onderhavige samenwerkingsovereenkomst;

Overwegende dat er vrijwilligers worden ingezet door Teledienst Ninove vzw;

Overwegende dat de medewerker, aangesteld door Teledienst vzw, de aanmeldingen via OCMW en CAW opvolgt en ervoor zorgt dat de cliënt verzekerd is als vrijwilliger;

Overwegende dat het aanbod voor de cliënt kosteloos, zonder vergoeding, is;

Overwegende dat de medewerker, aangesteld door Teledienst vzw, maandelijks rapporteert aan het OCMW omtrent de aanwezigheden en inspanningen van de aangemelde kandidaten;

Overwegende dat Teledienst vzw zich ertoe verbindt de privacy van de cliënten te respecteren en de gegevens van de cliënt conform de GDPR en de procedures van hun kwaliteitshandboek te verwerken;

Overwegende dat Teledienst vzw voorziet in wekelijkse tuinmomenten, regelmatige tuinvergaderingen met de doelgroep en vrijwilligers, en intervisie en opvolging door een teambegeleider;

Overwegende dat de onderhavige samenwerkingsovereenkomst door beide partijen opzegbaar is, mits in acht name van een opzegperiode van twee maanden;

Overwegende dat de onderhavige samenwerkingsovereenkomst in werking treedt op 01 januari 2020 en eindigt op 31 december 2020;

Overwegende dat in de loop van de maand november 2020 een evaluatiemoment wordt voorzien en daaruit volgend beslist wordt over een eventuele verlenging van de samenwerkingsovereenkomst;

Financiële gevolgen

Er worden voldoende kredieten voorzien in het budget 2020, op de algemene rekening 6490000 van het beleidsitem 090910;

Er wordt een bedrag van 10.000 euro voorzien voor de realisatie van deze samenwerking;

Teledienst vzw zal de kosten tweemaandelijks factureren en voorzien van de nodige bewijsstukken;

Adviezen

Overwegende dat de dienst het volgende advies verleent: positief;

Besluit

Artikel 1

De samenwerkingsovereenkomst met Teledienst vzw, Oude Kaai 13, 9400 Ninove, voor het project sociale moestuin, ingaande vanaf 01 januari 2020 tot en met 31 december 2020, wordt goedgekeurd.

Artikel 2

De uitbetaling en evaluatie van de samenwerkingsovereenkomst gebeurt conform het rapporteringssjabloon dat als addendum aan deze overeenkomst wordt toegevoegd.

Artikel 3

De dienst sociale zaken wordt belast met de uitvoering van deze beslissing.

2. Sociale zaken - verlenging samenwerkingsovereenkomst tussen OCMW Ninove en Teledienst Ninove vzw betreffende het project sociaal restaurant

Verslag aan de raad

ONDERWERP

Wat is een sociaal restaurant?

Er is vrij weinig uitgeschreven over de rol en betekenis van sociale restaurants in Vlaanderen en Brussel. We baseren ons op recent onderzoek van het Vlaams Armoedesteunpunt (Ghys, T. en Oosterlynck, S; (2015), Sociale innovaties bekeken vanuit armoedebestrijding: Sociale restaurants. VLAS-Studies 22, Antwerpen, Vlaams Armoedesteunpunt).

Sociale restaurants zijn permanente eetgelegenheden waar mensen tegen betaling een warme maaltijd kunnen krijgen. Sociale restaurants houden rekening met de beperkte koopkracht van klanten. Bij een sociaal restaurant gaat het om betalende, volwaardige (vaste, warme) maaltijden. We hebben het dus niet over gratis voedselbedelingen of soepkeukens. Ook initiatieven die in de eerste plaats daklozen opvangen (slaapplaatsen) en daaraan een kantine koppelen, zijn een apart concept.

Sociale restaurants dienen zich te richten op volgende drie zaken:

1. Het verschaffen van gezonde en betaalbare voeding
2. Mogelijkheden tot ontmoeting scheppen
3. Verwezenlijken van sociale tewerkstelling

Uit het onderzoek blijkt dat het evenwicht tussen deze 3 zaken sterk kan verschillen in de bestaande sociale restaurants.

Welk aanbod is er in Ninove?

In Ninove bestaan volgende initiatieven rond goedkope warme maaltijden:

1. Sociaal restaurant Teledienst
 - Richt zich naar iedereen – specifiek mensen in armoede en eenzamen
 - Op dinsdag-, woensdag- en donderdagmiddag
 - Kostprijs: 3 euro (sociaal tarief), 5 euro (tussentarief) of 8 euro (normaal tarief)
 - Maaltijd wordt bereid door professionele kok – bediening door vrijwilligers
2. Ontmoetingscentrum De Fontein
 - Richt zich op thuiswonende personen ouder dan 60 jaar
 - Elke weekdag kan men er tussen 11 uur en 13 uur een warme maaltijd verkrijgen
 - Kostprijs: 6,24 euro (standaard), 4,68 euro (verhoogde tegemoetkoming), 3,12 euro (UiTPAS met kansentarief)
 - Maaltijd wordt bereid in professionele warme keukens van WZC Klateringen
3. "De vrijdagen" – Huis Tabor
 - Richt zich naar iedereen – specifieke aandacht voor eenzamen
 - Elke eerste vrijdag van de maand van 16 uur tot 18 uur
 - Kostprijs: gratis bijdrage
 - Organisatie door Rooms-katholieke kerk Ninove
 - Maaltijd wordt bereid door zuster Mieke en de leerlingen van 5VZa uit het Heilige Harten Secundair te Ninove
4. Soepcafé
 - Richt zich naar iedereen – specifieke aandacht naar kwetsbare doelgroep
 - Elke 2 weken op woensdagavond in KAAI
 - Kostprijs: vrije bijdrage
 - Vegetarische maaltijd wordt bereid met voedseloverschotten van winkels door een groep geëngageerde vrijwilligers

Wat biedt Teledienst vzw aan?

Teledienst vzw, Oude kaai 13, 9400 Ninove, zet zich in voor mensen die om de één of andere reden geen of onvoldoende beroep kunnen doen op professionele hulpverlening en die bovendien ook niet kunnen steunen op de mantelzorg uit de onmiddellijke omgeving. Sinds 2011 werd Teledienst vzw officieel erkend als vereniging waar armen het woord nemen. De vzw zette een

aantal projecten op waaronder een sociaal restaurant. Via sociale dienstverlening tracht de vzw mensen in armoede te laten ontmoeten, hen een stem te geven en de dialoog aan te gaan.

Zo kunnen mensen in het sociaal restaurant van Teledienst vzw terecht op dinsdag, woensdag en donderdag om een warme maaltijd te nuttigen. Deze bestaat uit soep, hoofdschotel en een dessert. De prijs bedraagt 3 euro (sociaal tarief), 5 euro (tussentarief) of 8 euro (normaal tarief). Kinderen jonger dan 12 jaar met sociaal tarief eten aan 1 euro. De vrijwilligers in Teledienst kunnen aan 4,5 euro eten. De inkomensbarema's die gehanteerd worden voor bepaling van deze tarieven, vindt u in bijlage.

Teledienst profileert zich als een laagdrempelige organisatie, toegankelijk voor iedereen.

Aantal maaltijden sociaal restaurant	
2015	4399
2016	4370
2017	4587
2018	3961

In 2018 werden 1131 maaltijden aan verlaagd tarief verkocht (1, 3 of 5 euro), waarvan 69 maaltijden aan 1 euro. De maaltijden aan verlaagd tarief bedragen 28,5% van het totaal aantal verkochte maaltijden in 2018.

Waarom is er een samenwerking nodig tussen lokaal bestuur Ninove en Teledienst vzw?

Teledienst opteert voor een kok met een erkend diploma zodat zij een gevarieerd menu kunnen aanbieden. De kok let ook op het aantal groenten in de maaltijden enz.

Teledienst ontvangt géén andere subsidies voor hun sociaal restaurant.

Tot augustus 2018 bekostigde CAW Oost-Vlaanderen het loon van de kok van het sociaal restaurant. Deze kok ging op pensioen op 1 augustus 2018. CAW Oost-Vlaanderen liet toen weten dat zij niet langer de loonkost van de kok zouden dragen, gezien de uitbating van het sociaal restaurant niet langer prioriteit voor hen was. Aangezien het sociaal restaurant een belangrijk middel is om mensen in armoede samen te brengen en hen van daaruit toe te leiden naar dienst- en hulpverlening, werd geoordeeld dat het verder blijven bestaan van het sociaal restaurant noodzakelijk is. Bij beslissing van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 20 juni 2018 werd een samenwerkingsakkoord tussen OCMW Ninove en Teledienst vzw in het kader van continuering van het sociaal restaurant goedgekeurd. Hierbij verbond het OCMW Ninove zich om de bruto loonkost en werkgeversbijdrage van de ½ VTE kok die tewerkgesteld is bij Teledienst vzw ten laste te nemen voor een periode van 1 augustus 2018 tot en met uiterlijk 30 juni 2019. De geraamde loonkost is 15.000 euro bruto per jaar. De geraamde kost werkgeversbijdrage is 5.000 euro per jaar. Deze beslissing werd verlengd bij beslissing van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 19 juni 2019 voor de periode van 1 juli 2019 t.e.m. 31 december 2019.

Wat is de meerwaarde van deze samenwerking?

Het sociaal restaurant van Teledienst voldoet aan de criteria van sociale restaurants:

1. Men voorziet in gezonde warme maaltijden. Deze zijn betaalbaar doordat men werkt met een sociaal tarief.
2. Men schept mogelijkheden tot ontmoeting in het sociaal restaurant. Door verschillende tarieven te hanteren, tracht men het contact tussen verschillende doelgroepen te bevorderen. Door middel van dit solidariteitsprincipe tracht men de sociale cohesie te versterken.
3. Men verwezenlijkt sociale tewerkstelling door te werken met een poule van een tiental vrijwilligers die instaan voor de mis-en-place van de groenten, de afwas, de bediening. De kok wordt telkens bijgestaan door min. 3 vrijwilligers. Een medewerker via art.60§7 staat in voor het onderhoud van de keuken en het praatcafé.

Het sociaal restaurant van Teledienst is momenteel de enige partner in Ninove die goedkope maaltijden kan aanbieden op regelmatige basis aan alle inwoners van Ninove.

Mogelijk kan het sociaal restaurant nog een extra meerwaarde hebben voor het OCMW door een noodmaaltijd aan te bieden. Dit is nog nooit gevraagd geweest door het OCMW, maar valt in principe wel te realiseren. Men moet wel rekening houden dat het sociaal restaurant enkel op dinsdag, woensdag en donderdag geopend is. Daarnaast kan men in het praatcafé van Teledienst elke weekdag soep met brood krijgen. In de sociale kruidenier van Teledienst kan men ook terecht voor een noodpakket op vrijdag – en mogelijk ook op andere dagen.

Evaluatie huidige samenwerkingsovereenkomst

De huidige samenwerkingsovereenkomst werd geëvalueerd door OCMW Ninove samen met Teledienst vzw op 18 november 2019 . Hierbij werd de nadruk gelegd op volgende 2 punten:

- Teledienst vzw engageert zich om op zoek te gaan naar subsidies en schrijft zich in voor relevante projectoproepen
- De overeenkomst kent een einde indien blijkt dat Teledienst vzw zelf over voldoende middelen beschikt om de loonkost van de kok te financieren, bijvoorbeeld na toekenning van subsidies, ontvangst van giften of structurele financiële middelen

Teledienst geeft inzage in zijn jaarrekeningen en de loonkost van de kok. Uit de jaarrekening blijkt dat ze onvoldoende financiële middelen hebben om de kok te betalen. De loonkost + werkgeversbijdrage van de kok bedraagt maandelijks 1.700,54 euro. Hierbij wordt nog geen rekening gehouden met het jaarlijkse vakantiegeld en eindejaarstoelage.

In november 2018 diende Teledienst een projectaanvraag in voor 5 tewerkstellingsplaatsen binnen de lokale diensteneconomie (LDE-plaatsen) bij het departement Werk en Sociale Economie Vlaanderen. Bij het invullen van de aanvraag kreeg Teledienst ondersteuning van de projectmedewerker sociale activering van de dienst sociale zaken. De aanvraag werd uiteindelijk geweigerd. Als een initiatief binnen de lokale diensteneconomie voldoet aan de voorwaarden, kan het een premie krijgen voor de tewerkstelling van doelgroepwerknemers en subsidies voor de begeleiding. Er wordt bekeken of er opnieuw een aanvraag kan ingediend worden in 2020, of dat er andere relevante subsidie oproepen zijn waar kan op ingetekend worden.

VOORSTEL

Goedkeuring verlenging samenwerkingsakkoord tussen OCMW Ninove en Teledienst-Ninove vzw, Oude Kaai 13, 9400 Ninove, in het kader van continuering van het sociaal restaurant en dit voor de periode van 1 januari 2020 tot en met uiterlijk 31 december 2020.

Er wordt hiervoor een subsidie voorzien ten bedrage van 7.500 euro. Dit bedrag kan opgetrokken worden tot 10.000 euro, mits akkoord van het Vast Bureau.

De budgetten zullen voorzien worden in de meerjarenplanning op de algemene rekening 6490000 van het beleidsitem 090910.

De uitbetaling en evaluatie van de samenwerkingsovereenkomst gebeurt conform het rapporteringssjabloon dat als addendum aan deze overeenkomst wordt toegevoegd.

Ontwerpbeslissing

Motivering

Juridische gronden

Gelet op de organieke wet van 08 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn en latere aanvullingen;

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 77 ;

Feiten en context

Overwegende dat Teledienst vzw een vzw is in Ninove die erkend werd als vereniging waar armen het woord nemen;

Overwegende dat Teledienst vzw een aantal projecten opzet waarbij ze mensen in armoede willen bereiken, hen laten ontmoeten en verenigen. Een van deze projecten bestaat uit het sociaal restaurant;

Overwegende dat Teledienst vzw over onvoldoende financiële middelen beschikt om de loonkost van de kok te bekostigen;

Gelet op de huidige samenwerkingsovereenkomst tussen OCMW Ninove en Teledienst vzw Ninove betreffende het sociaal restaurant voor de periode van 01 juli 2019 tot en met 31 december 2019, goedgekeurd door de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 19 juni 2019;

Gelet op het feit dat OCMW Ninove de bruto loonkost en werkgeversbijdrage van de halftijdse kok die tewerkgesteld is bij Teledienst vzw ten laste heeft genomen voor de periode van 01 augustus 2018 tot en met 30 juni 2019, en van 01 juli 2019 tot en met 31 december 2019;

Overwegende het belang om de continuïteit van het sociaal restaurant te verzekeren gezien dit een middel is om mensen in armoede samen te brengen van waaruit ze kunnen toegeleid worden naar dienst- en hulpverlening;

Overwegende het positieve evaluatiegesprek betreffende de samenwerking tussen beide partijen voor het sociaal restaurant op 18 november 2019;

Overwegende dat beide partijen de samenwerking voor het sociaal restaurant willen verlengen voor de periode van 01 januari 2020 tot en met 31 december 2020;

Overwegende dat de samenwerkingsovereenkomst beëindigd wordt indien blijkt dat Teledienst vzw zelf over voldoende financiële middelen beschikt om de loonkost van de kok te financieren;

Financiële gevolgen

Er worden voldoende kredieten voorzien in het budget 2020, op de algemene rekening 6490000 van het beleidsitem 090910;

Teledienst vzw zal de loonkost van hun kok tweemaandelijks factureren en voorzien van de nodige bewijsstukken en dit met een maximum van 7.500 euro op jaarbasis, mogelijk te verhogen tot 10.000 euro mits akkoord van het Vast Bureau.

Adviezen

Overwegende dat de dienst het volgende advies verleent: positief:

Besluit

Artikel 1

De samenwerkingsovereenkomst met Teledienst vzw, Oude Kaai 13, 9400 Ninove, voor het sociaal restaurant, ingaande vanaf 01 januari 2020 tot en met 31 december 2020, wordt goedgekeurd.

Artikel 2

De uitbetaling van de personeelskost voor de halftijds tewerkgestelde kok bij Teledienst vzw voor de periode van 01 januari 2020 tot en met 31 december 2020, wordt goedgekeurd en dit voor een maximumbedrag van 7.500 euro per jaar, te verhogen tot 10.000 euro mits akkoord van het Vast Bureau.

Artikel 3

De uitbetaling en evaluatie van de samenwerkingsovereenkomst gebeurt conform het rapporteringssjabloon dat als addendum aan deze overeenkomst wordt toegevoegd.

Artikel 4

De dienst sociale zaken wordt belast met de uitvoering van deze beslissing.

3. Sociale zaken - goedkeuring overeenkomst arbeidsmatige activiteiten en goedkeuring bijlage 1 bij de overeenkomst onbezoldigde activiteiten

Verslag aan de raad

Voorstel aan de Raad voor Maatschappelijk Welzijn tot goedkeuring van de overeenkomst arbeidsmatige activiteiten en tot goedkeuring van de bijlage 1 bij de overeenkomst onbezoldigde arbeidsmatige activiteiten, zijnde de praktische werkafspraken tussen de werkpost, deelnemer en de begeleider (OCMW).

Arbeidsmatige activiteiten zijn vrijwillig en onbezoldigd. Deze worden uitgevoerd bij een werkpost onder begeleiding van een erkende begeleider arbeidsmatige activiteiten. Deze arbeidsmatige activiteiten, verder afgekort als AMA, zorgen voor een zinvolle bezigheid, voor structuur. Het is een vorm van sociale activering en stimuleert de zelfontplooiing. Onder de doelgroep behoren 18- tot 65-jarigen voor wie betaalde beroepsarbeid (met of zonder ondersteuning) op middellange termijn niet, nog niet of niet meer mogelijk is omwille van belemmeringen van medische, mentale, psychiatrische, psychologische of sociale aard, komen in aanmerking voor arbeidsmatige activiteiten op voorwaarde dat zij toestemming krijgen van de instantie waarvan ze een uitkering ontvangen.

Op de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 24 oktober 2018 werd besloten een aanvraag in te dienen als begeleider arbeidsmatige activiteiten bij het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Als erkende begeleider ontvangt het OCMW een subsidie van 70 euro per maand, per deelnemer arbeidsmatige activiteiten die door de organisatie wordt begeleid. Het OCMW is door het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin erkend als begeleider arbeidsmatige activiteiten vanaf 01 november 2019. De erkenning geldt voor 5 jaar.

Op dezelfde Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 24 oktober 2018 werd goedgekeurd dat het OCMW zal optreden als werkpost arbeidsmatige activiteiten. Als werkpost arbeidsmatige activiteiten creëert het OCMW een werkplek voor mensen met een lange afstand tot de arbeidsmarkt en draagt bij tot de sociale activering van haar cliënten. De werkpost ontvangt geen subsidie.

Naast de eigen diensten kan het OCMW bij haar zoektocht naar werkplekken ook samenwerken met social profit en profit-organisaties of met een publieke overheid. Hiertoe wordt steeds dezelfde overeenkomst arbeidsmatige activiteiten gebruikt.

Om als erkende begeleider de subsidie arbeidsmatige activiteiten te kunnen ontvangen moet de erkende begeleider een overeenkomst indienen bij het Departement WVG. Deze overeenkomst wordt gesloten tussen de erkende begeleider, de werkpost en de deelnemer. De overeenkomst wordt ter goedkeuring toegevoegd.

Bijlage 1 bij de overeenkomst onbezoldigde arbeidsmatige activiteiten is een nota met de concrete werkafspraken over de uitvoering van de onbezoldigde activiteiten. Deze bijlage wordt ondertekend door de deelnemer, de begeleider en de werkpost.

De bijlage 1 bij overeenkomst onbezoldigde activiteiten wordt ter goedkeuring toegevoegd.

Ontwerpbeslissing

Motivering

Juridische gronden

Gelet op de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn en latere aanvullingen;

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, inzonderheid op artikel 19;

Gelet op het Besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten;

Feiten en context

Overwegende dat de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn beslist tot bijeenroeping van de raad voor maatschappelijk welzijn en de agenda van de vergadering vaststelt;

Overwegende dat de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn op de agenda de punten moet opnemen die het vast bureau hem meedeelt;

Gelet op het besluit van het Departement Welzijn, Gezondheid en Gezin van de Vlaamse Overheid dat het OCMW Ninove erkent als begeleider arbeidsmatige activiteiten onder het HCO-nummer 2359 vanaf 1 november 2019 voor de duur van vijf jaar;

Gelet op de goedkeuring 'aanvraag erkenning begeleider arbeidsmatige activiteiten' op de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 24 oktober 2018;

Gelet op de goedkeuring 'optreden OCMW als werkpost arbeidsmatige activiteiten' op de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 24 oktober 2018;

Gelet op de voorwaarde om de subsidie als erkende begeleider te kunnen ontvangen zijnde de opmaak van de overeenkomst arbeidsmatige activiteiten tussen werkpost en erkende begeleider en de indiening ervan bij het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Overwegende dat het activeren van ocmw-cliënten met een afstand tot de arbeidsmarkt een prioritaire beleidsdoelstelling is;

Overwegende dat sociale tewerkstelling bijdraagt aan de sociale activering van mensen met een lange afstand tot de arbeidsmarkt en dat OCMW hierin een voorbeeldfunctie dient aan te nemen;

Overwegende dat de doelgroep deelnemers arbeidsmatige activiteiten ocmw-cliënten zijn voor wie een betaalde beroepsarbeid (met of zonder ondersteuning) op middellange termijn niet, nog niet of niet meer mogelijk is omwille van belemmeringen van medische, mentale, psychiatrische, psychologische of sociale aard;

Financiële gevolgen

Gelet dat de begeleider arbeidsmatige activiteiten per begeleide werknemer arbeidsmatige activiteiten een subsidie ontvangt onder de voorwaarden zoals vermeld in artikel 48 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten.

Deze subsidie zal 70,00 euro per begeleide deelnemer bedragen.

Adviezen

Overwegende dat de dienst het volgende advies verleent: positief

Besluit

Artikel 1

De overeenkomst arbeidsmatige activiteiten wordt goedgekeurd.
De bijlage 1 bij de overeenkomst arbeidsmatige activiteiten wordt goedgekeurd.

Artikel 2

De dienst sociale zaken wordt belast met de uitvoering van deze beslissing.

4. Sociale zaken - goedkeuring samenwerkingsovereenkomst tussen OCMW Ninove en de werkpost aangaande de uitvoering van de arbeidsmatige activiteiten

Verslag aan de raad

Voorstel aan de Raad voor Maatschappelijk Welzijn tot goedkeuring van de samenwerkingsovereenkomst tussen OCMW NINOVE en (naam van de werkpost) aangaande de uitvoering van de arbeidsmatige activiteiten.

Arbeidsmatige activiteiten zijn vrijwillig en onbezoldigd. Deze worden uitgevoerd bij een werkpost onder begeleiding van een erkende begeleider arbeidsmatige activiteiten. Deze arbeidsmatige activiteiten, verder afgekort als AMA, zorgen voor een zinvolle bezigheid, voor structuur. Het is een vorm van sociale activering en stimuleert de zelfontplooiing. Onder de doelgroep behoren 18- tot 65-jarigen voor wie betaalde beroepsarbeid (met of zonder ondersteuning) op middellange termijn niet, nog niet of niet meer mogelijk is omwille van belemmeringen van medische, mentale, psychiatrische, psychologische of sociale aard, komen in aanmerking voor arbeidsmatige activiteiten op voorwaarde dat zij toestemming krijgen van de instantie waarvan ze een uitkering ontvangen.

Op de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 24 oktober 2018 werd besloten een aanvraag in te dienen als begeleider arbeidsmatige activiteiten bij het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Als erkende begeleider ontvangt het OCMW een subsidie van 70,00 euro per maand en per deelnemer arbeidsmatige activiteiten die door de organisatie wordt begeleid. Het OCMW is door het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin erkend als begeleider arbeidsmatige activiteiten vanaf 01 november 2019 onder het HCO-nummer 2359. De erkenning geldt voor 5 jaar.

Op dezelfde Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 24 oktober 2018 werd goedgekeurd dat het OCMW zal optreden als werkpost arbeidsmatige activiteiten. Als werkpost arbeidsmatige activiteiten creëert het OCMW een werkplek voor mensen met een lange afstand tot de arbeidsmarkt en draagt bij tot de sociale activering van haar cliënten. De werkpost ontvangt geen subsidie.

Naast de eigen diensten kan het OCMW bij haar zoektocht naar werkplekken ook samenwerken met social profit en profit-organisaties of met een publieke overheid. Hiertoe wordt steeds dezelfde overeenkomst arbeidsmatige activiteiten gebruikt.

Ontwerpbeslissing

Motivering

Juridische gronden

Gelet op de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn en latere aanvullingen;

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, inzonderheid op artikel 19;

Gelet op het Besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten;

Feiten en context

Overwegende dat de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn beslist tot bijeenroeping van de raad voor maatschappelijk welzijn en de agenda van de vergadering vaststelt;

Overwegende dat de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn op de agenda de punten moet opnemen die het vast bureau hem meedeelt;

Gelet op het besluit van het Departement Welzijn, Gezondheid en Gezin van de Vlaamse Overheid dat het OCMW Ninove erkent als begeleider arbeidsmatige activiteiten onder het HCO-nummer 2359 vanaf 1 november 2019 voor de duur van vijf jaar;

Gelet op de goedkeuring aanvraag erkenning begeleider arbeidsmatige activiteiten op de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 24 oktober 2018;

Gelet op de goedkeuring optreden OCMW als werkpost arbeidsmatige activiteiten op de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 24 oktober 2018;

Gelet op de voorwaarde om de subsidie als erkende begeleider te kunnen ontvangen zijnde de opmaak van de overeenkomst arbeidsmatige activiteiten tussen werkpost en erkende begeleider en de indiening ervan bij het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Overwegende dat het activeren van ocmw-cliënten met een afstand tot de arbeidsmarkt een prioritaire beleidsdoelstelling is;

Overwegende dat sociale tewerkstelling bijdraagt aan de sociale activering van mensen met een lange afstand tot de arbeidsmarkt en dat het OCMW hierin een voorbeeldfunctie dient aan te nemen;

Overwegende dat de doelgroep deelnemers arbeidsmatige activiteiten OCMW-cliënten zijn, voor wie een betaalde beroepsarbeid (met of zonder ondersteuning) op middellange termijn niet, nog niet of niet meer mogelijk is omwille van belemmeringen van medische, mentale, psychiatrische, psychologische of sociale aard;

Overwegende dat het OCMW Ninove, naar analogie met de werking artikel 60§7, voor de activering van cliënten kan samenwerken met zowel profit- en non-profitorganisaties als met een publieke overheid;

Financiële gevolgen

Er dienen geen budgetten te worden voorzien.

Adviezen

Overwegende dat de dienst het volgende advies verleent: positief

Besluit

Artikel 1

Goedkeuring samenwerkingsovereenkomst tussen OCMW NINOVE en de werkpost in functie van een AMA-tewerkstelling (arbeidsmatige activiteiten).

Artikel 2

De dienst sociale zaken wordt belast met deze beslissing.

Sociale Dienst

5. Sociale dienst - goedkeuring nieuw kader rond de verwarmingstoelage

Verslag aan de raad

Op de OCMW-raad van 23 november 2004 werd beslist een verwarmingstoelage toe te kennen aan cliënten die het leefloon/steun equivalent leefloon ontvangen. Dit handelde in een lokaal concept van steunbarema's en valt buiten de wettelijke maatregelen van hogere overheden. Volgende modaliteiten rond deze toelage werden op desbetreffende Raad beslist:

* Cliënten zijn rechthebbend vanaf ze leefloon/steun equivalent leefloon voor opeenvolgend oktober, november en december (de "koudste" maanden) ontvangen.

* De verwarmingstoelage jaarlijks toe te kennen in de loop van de maand januari met uitzondering van vervroegde betalingen vanaf oktober.

* de bedragen vast te stellen op:
- € 350 voor gezinnen en alleenstaanden
- € 70 voor samenwonenden/inwonenden

De praktische uitvoering van bovenstaande beslissing en modaliteiten bleek in de praktijk danig te verschillen:

Bepaalde maatschappelijk werkers storten bij het begin van het jaar de toelage rechtstreeks op de rekening van de cliënt. De bedenking hierbij is dat er geen zekerheid is of dit bedrag dan effectief wordt aangewend om energie- of waterfacturen te betalen.

Andere maatschappelijk werkers laten cliënten langskomen met facturen en betalen deze dan rechtstreeks aan de leveranciers. Hierbij verschilt de aanpak eveneens op vlak van sensibilisering/informatieverstrekking cliënt, ...

Als conclusie uit deze analyse kan worden gesteld dat er nood is aan een nieuw, meer eenduidig kader waarbij toekenningsvoorwaarden, in aanmerking te nemen facturen en betalingswijze helder en uniform voor elke maatschappelijk werker worden gesteld.

Cijfers:

2017

Initieel budget: € 40.000

Gebruikt: € 26.663

Beschikbaar: € 13.336

2018

Initieel budget: € 40.800

Gebruikt: € 26.760

Beschikbaar: € 14.039

2019 (tot oktober 2019)

Initieel budget: € 40.800

Gebruikt: € 29.527

Beschikbaar: € 11.272

Deze toelage wordt volledig lokaal gefinancierd, m.a.w. door de Stad/OCMW Ninove zelf.

Na overleg met de verschillende betrokken sub-teams van de sociale dienst willen wij volgend richtkader voorstellen:

* € 350 voor alleenstaanden, personen met gezinslast en samenwonenden (in deze een koppel met elk leefloon als samenwonende)

* Geen verwarmingstoelage voor een samenwonende/inwonende. Cat. € 70 vervalt dus.

Bij problemen kan steeds het energiefonds worden ingeroepen. Personen die ondertussen alleen gaan wonen, bouwen hun recht pas op vanaf moment van het alleen wonen.

* Recht op verwarmingstoelage vanaf 4 maanden leefloon – ongeacht welke periode.

Noot: de toekenningsperiode wordt met een maand verlengd omdat de uitbreiding van de periode voor een hogere kost zal zorgen. Op deze manier wordt verwacht dat de financiële balans in evenwicht wordt gehouden.

* Geen recht voor tijdelijk geschorsten van werkloosheidsvergoeding.

* De verwarmingstoelage mag enkel worden gebruikt voor het betalen van energie- en waterfacturen.

* Stopzetting van het leefloon in een dossier houdt niet automatisch in dat het resterend tegoed van de verwarmingstoelage dient te worden gebruikt/uitbetaald.

* Team Administratie houdt een Excell-document bij per cliënt + tegoed van de toelage.

* Cliënten dienen facturen mee te brengen naar het bureaucontact met de maatschappelijk werker. De factuur wordt dan rechtstreeks betaald aan de leverancier.

Voorstel aan de OCMW-raad:

Goedkeuring nieuw kader rond het gebruik van de verwarmingstoelage.

Ontwerpbeslissing

Motivering

Juridische gronden

Gelet op de organieke wet van 08 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn en latere aanvullingen;

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017

Feiten en context

Gelet op de aanvraag tot goedkeuring 'Nieuw kader rond het gebruik van de verwarmingstoelage';

Gelet op de beslissing van de OCMW-raad d.d. 23 november 2004 waarbij werd beslist een verwarmingstoelage toe te kennen aan cliënten die het leefloon/steun equivalent leefloon ontvangen;

Overwegende dat dit handelde in een lokaal concept van steunbarema's en buiten de wettelijke maatregelen van hogere overheden valt;

Overwegende dat volgende modaliteiten rond deze toelage op de desbetreffende Raad werden beslist:

* Cliënten zijn rechthebbend vanaf ze leefloon/steun equivalent leefloon voor opeenvolgend oktober, november en december (de "koudste" maanden) ontvangen.

* De verwarmingstoelage jaarlijks toe te kennen in de loop van de maand januari met uitzondering van vervroegde betalingen vanaf oktober.

* de bedragen vast te stellen op:

- € 350 voor gezinnen en alleenstaanden
- € 70 voor samenwonenden/inwonenden

Overwegende dat de praktische uitvoering van bovenstaande beslissing en modaliteiten in de praktijk danig bleek te verschillen:

Bepaalde maatschappelijk werkers storten bij het begin van het jaar de toelage rechtstreeks op de rekening van de cliënt. De bedenking hierbij is dat er geen zekerheid is of dit bedrag dan effectief wordt aangewend om energie- of waterfacturen te betalen.

Andere maatschappelijk werkers laten cliënten langskomen met facturen en betalen deze dan rechtstreeks aan de leveranciers. Hierbij verschilt de aanpak eveneens op vlak van sensibilisering/informatieverstrekking cliënt, ...

Overwegende dat als conclusie uit deze analyse kan worden gesteld dat er nood is aan een nieuw, meer eenduidig kader waarbij toekenningsvoorwaarden, in aanmerking te nemen facturen en betalingswijze helder en uniform voor elke maatschappelijk werker worden geformuleerd;

Overwegende dat deze toelage volledig lokaal wordt gefinancierd, m.a.w. door de Stad/OCMW Ninove zelf;

Overwegende dat wij na overleg met de verschillende betrokken sub-teams van de sociale dienst volgend richtkader willen voorstellen:

* € 350 voor alleenstaanden, personen met gezinslast en samenwonenden (in deze een koppel met elk leefloon als samenwonende

* Geen verwarmingstoelage voor een samenwonende/inwonende. Cat. € 70 vervalt dus. Bij problemen kan steeds het energiefonds worden ingeroepen. Personen die ondertussen alleen gaan wonen, bouwen hun recht pas op vanaf het moment van het alleen wonen.

* Recht op verwarmingstoelage vanaf 4 maanden leefloon – ongeacht welke periode. Noot: de toekenningsperiode wordt met een maand verlengd omdat de uitbreiding van de periode voor een hogere kost zal zorgen. Op deze manier wordt verwacht de financiële balans in evenwicht te worden gehouden.

* Geen recht voor tijdelijk geschorsten van werkloosheidsvergoeding.

* De verwarmingstoelage mag alleen worden gebruikt voor het betalen van energie- en waterfacturen.

* Stopzetting van het leefloon in een dossier houdt niet automatisch in dat het resterend tegoed van de verwarmingstoelage dient te worden gebruikt/uitbetaald.

* Team Administratie houdt een Excel-document bij per cliënt + tegoed van de toelage.

* Cliënten dienen facturen mee te brengen naar het bureaucontact met de maatschappelijk werker. De factuur wordt dan rechtstreeks betaald aan de leverancier.

Financiële gevolgen

Er zijn voldoende kredieten voorzien in het budget 2019 op de algemene rekening 09000 van het beleidsitem 648273 en in het budget 2020 op de AR 090010 BI 6482010,

Besluit

Enige artikel:

Goedkeuring nieuw kader rond het gebruik van de verwarmingstoelage.

Financiën

6. Financiële dienst - kennisname besluit toezichthoudende overheid jaarrekening 2018

Verslag aan de raad

Kennisname door de raad van het besluit van 20 december 2019 van de toezichthoudende overheid over de jaarrekening van 2018.

Ontwerpbeslissing

Motivering

Juridische gronden

Gelet op de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn en latere aanvullingen;

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 332 §1 derde lid;

Feiten en context

Gelet op de raad voor maatschappelijk welzijn van 19 juni 2019 waarbij de jaarrekening 2018 werd vastgesteld;

Gelet op het besluit van 20 december 2019 van de toezichthoudende overheid over de jaarrekening 2018;

Financiële gevolgen

Overwegende dat er geen financiële gevolgen zijn;

Gelet op het visum van de financieel directeur dat wordt verleend;

Adviezen

Besluit

Enig artikel

De raad neemt kennis van het besluit en de vaststellingen over de jaarrekening 2018.

Vragen, voorstellen en interpellaties

AP1. Voorstel van raadslid Guy D'haeseleer om de 5 geschorste plaatsen in de Emiel De Molstraat niet langer ter beschikking te stellen voor de opvang van asielzoekers, maar daarentegen ter beschikking te stellen voor crisisopvang

Volgende motivering wordt door de heer Guy D'haeseleer in zijn voorstel vermeld:

"Op dit moment heeft Ninove 9 geconventioneerde opvangplaatsen. Daarvan zijn er sinds vorig jaar 5 tijdelijk geschorst omwille van onderhoudswerken aan het pand Emiel De Molstraat 28-30.

Niettegenstaande we op de vorige gemeenteraad uw voorstel hebben gesteund om niet in te gaan op de vraag van Fedasil voor bijkomende opvangplaatsen, lezen we in de pers dat de stad zo snel mogelijk de 5 geschorste plaatsen wil heropenen om terug 9 volwaardige, kwaliteitsvolle plaatsen te hebben.

Wij pleiten al jaren principieel voor de opvang van asielzoekers in gesloten centra en menen dat er bij de Ninoofse bevolking absoluut geen draagvlak bestaat om de woningen in de Emiel de Molstraat opnieuw open te stellen voor asielzoekers. Wij willen de woningen ter beschikking stellen voor crisisopvang, waaraan er een groot gebrek is in onze stad.

In afwachting van uw antwoord"

AP2. Interpellatie van raadslid Guy D'haeseleer over de agressie binnen het OCMW

Volgende motivering wordt door de heer Guy D'haeseleer in zijn interpellatie vermeld:

"De laatste tijd zijn er verschillende voorbeelden van daden van agressie ten aanzien van personeel van het OCMW.

Welke maatregelen worden er genomen om te vermijden dat er op een dag drama's gebeuren?"

AP3. Interpellatie van raadslid Renaat Raes over het aantal zonnepanelen op het Huis De Cooman

Volgende motivering wordt door de heer Renaat Raes in zijn interpellatie vermeld:

“Motivatie:

Een paar jaar geleden deed ik een voorstel tot plaatsen van zonnepanelen op het sociaal huis, dit in voldoende hoeveelheid om huis De Cooman, sociaal huis van elektriciteit te voorzien. De voorzitter heeft toen verklaard dat de zonnepanelen voorzien waren.

Hoeveel panelen worden of zijn hier geplaatst?”