

Ninove, 20 februari 2019

Bijeenroeping van de raad voor maatschappelijk welzijn

Geachte mevrouw
Geachte heer

De voorzitter van de OCMW-raad nodigt u uit op de volgende vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn. De vergadering heeft plaats op 27 februari 2019 om 19 u 30 in de gemeenteraadszaal van het stadhuis, Centrumlaan 100 te Ninove.

Agenda

Openbare vergadering

Logistiek/overheidsopdrachten

1. Logistiek/overheidsopdrachten - vaststelling begrip "dagelijks bestuur"

Verslag aan de raad

De raad voor maatschappelijk welzijn moet vaststellen wat onder het begrip dagelijks bestuur moet worden verstaan en welke opdrachten voor werken, leveringen en diensten kunnen beschouwd worden als opdrachten van dagelijks bestuur, temeer omdat een dergelijke beslissing invloed heeft op meerdere belangrijke elementen van de administratieve organisatie van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, met name:

- de bevoegdheidsverdeling tussen de raad voor maatschappelijk welzijn en het vast bureau (Decreet Lokaal Bestuur, artikelen 77, 78 en 84, 85, 86)
- de mogelijkheid tot delegatie van bevoegdheden aan de algemeen directeur (Decreet Lokaal Bestuur, artikel 85)
- de vrijstelling van de verplichting inzake voorafgaand visum (Decreet Lokaal Bestuur, artikel 266, derde lid en 273)
- het gebruik van kasprovisies voor geringe exploitatie-uitgaven (Decreet Lokaal Bestuur, artikel 272, § 1, tweede lid en 273).

Onder dagelijks bestuur kan worden verstaan die beheersdaden die geboekt worden op het exploitatiebudget of die in normale omstandigheden het lokaal bestuur niet voor meer dan een jaar binden. Het begrip dagelijks bestuur kan ook investeringen omvatten, voor zover deze binnen hetzelfde financiële boekjaar gerealiseerd of geleverd worden in normale omstandigheden. Investeringen die binnen hetzelfde boekjaar in normale omstandigheden kunnen gerealiseerd of geleverd worden, zijn doorgaans van relatief geringe omvang en voor een vlotte werking van de

diensten zou het nuttig zijn investeringsopdrachten tot en met € 85.000, exclusief btw, onder te brengen in het begrip 'dagelijks bestuur'.

De raad voor maatschappelijk welzijn behoudt voor grotere investeringsopdrachten zijn bevoegdheid, hetzij door bepaalde opdrachten nominatief toe te vertrouwen aan het vast bureau, hetzij door zelf de plaatsingsprocedure en de voorwaarden voor die opdrachten vast te stellen zodat de raad voor maatschappelijk welzijn zich door deze werkwijze meer kan toeleggen op de bepaling van de grote beleidslijnen inzake overheidsopdrachten.

Wij stellen u voor, mevrouwen, mijne heren, inzake uitgaven vast te stellen wat onder het begrip dagelijks bestuur dient te worden verstaan, voor het dienstjaar 2019:

- alle uitgaven waarvoor kredieten op het exploitatiebudget zijn ingeschreven
- alle uitgaven tot en met € 85.000 (exclusief btw) waarvoor kredieten op het investeringsbudget zijn ingeschreven, artikel 78 punt 10.
- het toekennen en het gebruik van kasprovisies om de betaling mogelijk te maken van geringe exploitatie-uitgaven die zonder uitstel moeten gebeuren of die onmiddellijk moeten worden gedaan voor de goede werking van de dienst.

Ontwerpbeslissing

Motivering

Juridische gronden

Gelet op de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn en latere aanvullingen;

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, artikelen 77 en 78;

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen;

Gelet op de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3;

Gelet op de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;

Gelet op de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies, en latere wijzigingen;

Gelet op het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en latere wijzigingen;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, en latere wijzigingen;

Feiten en context

Overwegende dat de raad voor maatschappelijk welzijn moet vaststellen:

- wat onder het begrip dagelijks bestuur moet worden verstaan
- welke opdrachten voor werken, leveringen en diensten kunnen beschouwd worden als opdrachten van dagelijks bestuur, temeer omdat een dergelijke beslissing invloed heeft op meerdere belangrijke elementen van de administratieve organisatie van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, met name
- de bevoegdheidsverdeling tussen de raad voor maatschappelijk welzijn en het vast bureau (Decreet Lokaal Bestuur, artikelen 77, 78 en 84, 85, 86)

- de mogelijkheid tot delegatie van bevoegdheden aan de algemeen directeur (Decreet Lokaal Bestuur, artikel 85)
- de vrijstelling van de verplichting inzake voorafgaand visum (Decreet Lokaal Bestuur, artikel 266, derde lid en 273)
- het gebruik van kasprovisies voor geringe exploitatie-uitgaven (Decreet Lokaal Bestuur, artikel 272, § 1, tweede lid en 273);

Overwegende dat onder dagelijks bestuur kan worden verstaan die beheersdaden die geboekt worden op het exploitatiebudget of die in normale omstandigheden het lokaal bestuur niet voor meer dan een jaar binden en dat het begrip dagelijks bestuur ook investeringen kan omvatten, voor zover deze binnen hetzelfde financiële boekjaar gerealiseerd of geleverd worden in normale omstandigheden;

Overwegende dat investeringen die binnen hetzelfde boekjaar in normale omstandigheden kunnen gerealiseerd of geleverd worden, doorgaans van relatief geringe omvang zijn en dat het voor een vlotte werking van de diensten nuttig zou zijn investeringsopdrachten tot en met € 85.000, exclusief btw, onder te brengen in het begrip 'dagelijks bestuur';

Overwegende dat de raad voor maatschappelijk welzijn voor grotere investeringsopdrachten zijn bevoegdheid behoudt, hetzij door bepaalde opdrachten nominatief toe te vertrouwen aan het vast bureau, hetzij door zelf de plaatsingsprocedure en de voorwaarden voor die opdrachten vast te stellen zodat de raad voor maatschappelijk welzijn zich door deze werkwijze meer kan toeleggen op de bepaling van de grote beleidslijnen inzake overheidsopdrachten;

Besluit

Enig artikel

Inzake uitgaven wordt vastgesteld als volgt wat onder het begrip dagelijks bestuur dient te worden verstaan, voor het dienstjaar 2019:

- alle uitgaven waarvoor kredieten op het exploitatiebudget zijn ingeschreven
- alle uitgaven tot en met € 85.000, exclusief btw, waarvoor kredieten op het investeringsbudget zijn ingeschreven, artikel 78, punt 10
- het toekennen en het gebruik van kasprovisies om de betaling mogelijk te maken van geringe exploitatie-uitgaven die zonder uitstel moeten gebeuren of die onmiddellijk moeten worden gedaan voor de goede werking van de dienst.

Sociale Dienst

2. Sociale dienst - goedkeuring verlenging van twee Lokale Opvang Initiatief-plaatsen OCMW Ninove via een opvangconventie van onbepaalde duur nav een acuut tekort aan opvangplaatsen bij Fedasil

Verslag aan de raad

Op 20 december 2018 ontving het OCMW een brief van Fedasil naar aanleiding van de nood aan opvangplaatsen.

Eind maart besliste de regering om een deel van het individuele opvangnetwerk af te bouwen. Naar aanleiding hiervan heeft het Agentschap eind juni 2018 acht plaatsen in het Lokaal Opvang Initiatief van OCMW Ninove opgezegd. Concreet werd het Lokaal Opvang Initiatief gelegen in de Nieuwstraat 7 (6 plaatsen) en Nieuwstraat 2A bus 1 (2 plaatsen) opgezegd.

Gelet op het tekort aan individuele opvangplaatsen ontving OCMW Ninove op 5 december 2018 een communicatie omtrent enkele overgangsmaatregelen. In dit bericht werd de mogelijkheid gegeven om de inmiddels gesloten of de aangegeven te sluiten plaatsen zoals werd bepaald door het Agentschap in het kader van het afbouwplan opnieuw tijdelijk beschikbaar te stellen voor opvang. Op de OCMW-raad van 12 december 2018 werd een tijdelijke verlenging van de opvangconventie goedgekeurd voor het Lokaal Opvang Initiatief gelegen in de Nieuwstraat 2A bus 1 waarin 2 alleenstaande mannen opgevangen worden. Deze bijkomende overeenkomst tussen het Agentschap en OCMW Ninove trad in werking op 1 januari 2019 en dit voor zolang de huidige bewoners recht hebben op materiële hulp in desbetreffende opvangplaats.

Ondanks de reeds genomen maatregelen, brengt het Agentschap ons in kennis dat het opvangnetwerk vandaag nog steeds geconfronteerd wordt met een acuut tekort aan opvangplaatsen. Omwille van deze reden moet het Agentschap op zoek gaan naar meer structurele oplossingen.

Bijgevolg biedt het Agentschap de mogelijkheid om plaatsen te creëren of te verlengen via een opvangconventie van onbepaalde duur. Een kortere duur is eveneens mogelijk.

Het Lokaal Opvang Initiatief gelegen in de Nieuwstraat 2A bus 1 is een appartement dat wordt gehuurd van een particulier (Dhr Jurgen Plas).

De huurovereenkomst is gesloten voor een periode van negen jaar, die ingaat op 1 februari 2016 en verstrijkt op 31 januari 2024. De huurprijs bedraagt 475 EUR/ maand en de prijs voor het onderhoud van de gemeenschappelijke delen bedraagt 15 EUR/ maand.

OCMW Ninove ontvangt voor het jaar 2019 een geïndexeerde financiële tussenkomst gelijk aan een forfaitair bedrag van 40,08 EUR per dag en per plaats die bezet wordt door een volwassen persoon. De financiële tussenkomst voor plaatsen in het lokale opvanginitiatief die niet bezet zijn bedraagt 40% van het voornoemde forfaitair bedrag. Dit wil zeggen dat OCMW Ninove een forfaitair bedrag van 16,03 EUR per dag en per plaats die niet bezet wordt ontvangt om de vaste kosten te compenseren die gemaakt worden bij de organisatie van de opvangplaats.

In het kader van de afbouw, werd dit Lokaal Opvang Initiatief opgezegd door het Agentschap met een opzegtermijn van 6 maanden. 31 december 2018 dienden de plaatsen te sluiten.

Er werd echter een uitzondering verleend door het Agentschap om deze plaatsen verder te gebruiken, aangezien de plaatsen in het Lokaal Opvang Initiatief gelegen in Emiel De Molstraat 28 geschorst werden wegens renovatiewerken.

Na afloop van de renovatiewerken zou het huurappartement fungeren als doorgangswoning/doorstroomwoning voor cliënten die vanuit het lokaal Opvang Initiatief van OCMW Ninove een beschermd statuut verkregen en het Lokaal Opvang Initiatief binnen de twee maanden dienden te verlaten.

Deze herbestemming werd goedgekeurd op de OCMW-raad van 12 september 2018. Modaliteiten rond deze doorgangswoning werden echter nog niet vastgesteld.

Gezien bovenstaand verslag, stellen wij voor om de bestaande conventie van het Lokaal Opvang Initiatief gelegen in de Nieuwstraat 2A bus 1 voor de opvang van twee alleenstaande mannen te behouden.

In dit kader vragen wij de goedkeuring om de overeenkomst van bepaalde duur onder de voorwaarden van de communicatie op 5 december 2018 aan te passen naar een overeenkomst van onbepaalde duur.

Ontwerpbeslissing

Motivering

Juridische gronden

Gelet op de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn en latere aanvullingen;

Gelet op de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun, verleend door het OCMW en latere aanvullingen;

Gelet op het koninklijk besluit van 6 april 1995 waarbij een regeling van kracht ging voor het spreiden van politiek vluchtelingen;

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 77 - 78;

Feiten en context

Gelet op de brief van Fedasil van 28 juni 2018 waarbij OCMW Ninove in kennis wordt gebracht van de afbouw van het individuele opvangnetwerk;

Gelet op de brief van Fedasil van 29 juni 2018 inzake kennisgeving instructies te behouden plaatsen en configuratie waarbij het Agentschap acht plaatsen in het Lokaal Opvang Initiatief van OCMW Ninove heeft opgezegd op basis van een plaatsenconfiguratie;

Overwegende dat naar aanleiding hiervan het Lokaal Opvang Initiatief gelegen in de Nieuwstraat 7 (6 plaatsen) en Nieuwstraat 2A bus 1 (2 plaatsen) geschrapt werd en deze beslissing van het Agentschap op het BCSD van 1/08/2018 ter kennis werd gegeven;

Overwegende dat het Lokaal Opvang Initiatief gelegen in de Nieuwstraat 2A bus 1 een appartement betreft dat wordt gehuurd van een particulier (Dhr. Jurgen Plas) en dat de huurovereenkomst is gesloten voor een periode van negen jaar, die ingaat op 1 februari 2016 en verstrijkt op 31 januari 2024;

Overwegende dat er echter een uitzondering verleend werd door het Agentschap om deze plaatsen verder te gebruiken, aangezien het Lokaal Opvang Initiatief gelegen in Emiel De Molstraat 28 geschorst is wegens renovatiewerken;

Overwegende dat dit appartement in goede staat is en na afloop van de renovatiewerken in Emiel De Molstraat 28 zou fungeren als een doorgangswoning/ noodwoning voor cliënten die vanuit het lokaal Opvang Initiatief van OCMW Ninove een beschermd statuut verkregen en het Lokaal Opvang Initiatief binnen de twee maanden dienden te verlaten;

Overwegende dat deze herbestemming werd goedgekeurd op de OCMW-raad van 12 september 2018;

Overwegende dat de modaliteiten rond deze doorgangswoning nog niet werden vastgesteld;

Gelet op de brief van Fedasil van 5 december 2018 inzake afbouw van het individuele opvangnetwerk – overgangsmaatregelen waarin wordt aangegeven dat ten gevolge van de verhoogde instroom van asielaanvragen het Agentschap geconfronteerd wordt met een tijdelijke nood aan opvangplaatsen;

Overwegende dat zij in dit kader de mogelijkheid bieden om de inmiddels gesloten of de aangegeven te sluiten plaatsen zoals werd bepaald door het Agentschap in het kader van het afbouwplan opnieuw tijdelijk beschikbaar te stellen voor opvang;

Gelet op de beslissing van de OCMW-raad van 12 december 2018 waarbij het openhouden van twee Lokale Opvang Initiatief- plaatsen te Nieuwstraat 2A bus 1 werd goedgekeurd via een tijdelijke verlenging van de opvangconventie;

Gelet op deze bijkomende overeenkomst tussen het Agentschap en OCMW Ninove dat in werking ging op 1 januari 2019 en dit voor zolang de huidige bewoners recht hebben op materiële hulp in desbetreffende opvangplaats;

Gelet op het feit dat OCMW Ninove momenteel over volgende plaatsenconfiguratie beschikt:

- 5 opvangplaatsen voor alleenstaande mannen in Emiel De Molstraat 28;
- 2 opvangplaatsen voor alleenstaande mannen in Nieuwstraat 2A bus 1;
- 1 opvangplaats voor een familie van 2 personen in Nieuwstraat 2A bus 5;

Gelet op de brief van Fedasil van 20 december 2018 inzake creatie nieuwe plaatsen Lokale Opvang Initiatieven waarin de mogelijkheid wordt gegeven om plaatsen te verlengen via een opvangconventie van onbepaalde duur;

Overwegende dat in dit schrijven het Agentschap ons in kennis brengt dat – ondanks de reeds genomen maatregelen- het opvangnetwerk vandaag nog steeds geconfronteerd wordt met een acuut tekort aan opvangplaatsen;

Overwegende dat het Agentschap op zoek moet gaan naar meer structurele oplossingen;

Overwegende dat het Agentschap de mogelijkheid biedt om plaatsen te verlengen via een opvangconventie van onbepaalde duur;

Overwegende dat het Agentschap via deze structurele maatregel een oplossing probeert te bieden aan de nood aan opvangplaatsen;

Gelet op het feit dat Ninove een middelgrote stad is met meer dan 38.000 en minder dan 39.000 inwoners;

Overwegende dat we als middelgrote stad en in het kader van de samenwerking met het Agentschap engagement opnemen om het probleem aan structurele opvangplaatsen samen op te lossen;

Financiële gevolgen

De omzendbrief van Fedasil van 30 juni 2017 inzake de financiële tussenkomst, het beheer van de conventies en de opvangplaatsen alsook de samenwerking tussen de OCMW 's en het Agentschap, stelt dat OCMW Ninove voor het jaar 2019 een geïndexeerde financiële tussenkomst gelijk aan een forfaitair bedrag van 40,08 EUR per dag en per plaats die bezet wordt door een volwassen persoon ontvangt. Voor een vrije, niet- bezette plaats ontvangt OCMW Ninove een forfaitair bedrag van 16,03 EUR per dag.

Besluit

Enig artikel

Goedkeuring tot openhouden van het Lokaal Opvang Initiatief gelegen in de Nieuwstraat 2A bus 1 voor de opvang van twee alleenstaande mannen via een opvangconventie van onbepaalde duur.